

其它地区可能会遇到同样的短缺问题。

在环境安全问题上的地区间合作有助于缓解冲突及其引起的资源短缺。CIFOR 森林和管理项目负责人 Doris Capistrano 认为,森林有关的冲突,倾向于发生在政府控制较弱的偏远和边境地区。她说,“森林产品的非法运输往往兼有其他非法产品的运输,如武器、毒品和珍贵矿产等。邻国之间相互合作以控制这种非法运输,可以有效地堵住这一暗流。”

其他一些团体的首要任务是,在利益共享者中建立清醒的意识,并阻断冲突与环境之间的联系。2004 年 1 月,联合国环境规划署宣布开展一项新的研究来调查环境和人类冲突之间的关系。2004 年 1 月 14 日路透社引用联合国环境规划署早期预警和评估部门主任 Steve Lonergan 的话说明

“该署可能建立一个新的秘书处以处理环境和平与冲突的问题”。

非政府组织也发挥着积极的作用。比如,CARE 国际组织正在通过促进小企业贷款、资助水与卫生项目、奖励教育与学校建设等一系列手段,对阿富汗正在发生的危机做出反应。Barker 希望这些努力对保护附近的自然资源有所帮助。其它在阿富汗的组织进行了一项全国范围的卫生保健设施评估,帮助在当地重建有饮水和水井设施的卫生机构。

Glass-Royal 和她在 FESS 的同事对减少全球环境引发冲突的前景持乐观态度。在 2003 年 11 月发表的草案报告《环境压力与不稳定:冲突评估的重要展望》(Environmental Stress and Instability: Critical Perspectives for Conflict Assessment) 中,他们

宣称“在特定地区的政治和社会背景下,理解环境相关的问题是可能的”,并认为鉴别不同的情形有助于“制定有效的战略,以便在冲突发展到不可收拾的程度之前缓解矛盾”。Glass-Royal 进一步建议,在某些情况下,对环境的关注实际上可以起促成国家和地区的对话。例如,对克什米尔山地生态旅游造成的环境影响的共同关注,使得争执双方展开对话,讨论国家边界等敏感问题之外的一些话题,并可望促成环境以外领域的合作。

—David A. Taylor

译自 EHP 112:A168–A175 (2004)

禁止非法交易

有害废物、濒危动植物等自然资源,以及包括耗损臭氧层物质在内的有毒化学品的非法买卖已成为巨大的商业交易。为了阻止这种交易活动,联合国环境署(UNEP)等其他组织于 2003 年 6 月发起一项国际协作计划,旨在加强第一线的海关工作人员职业技能的培训。

“绿色海关”(GreenCustoms)议案的目的在于增强边境警察及海关部门的工作能力。在联合国环境署所提供的各种相关的资源中,有一个新的万维网站,http://www.unepie.org/ozoneaction/customs/,使用者可以从中找到并打印出在线的培训手册和录像以及即将推出的培训项目目录。除了联合国环境署之外,其他参与此议案的组织包括国际刑警组织、世界海关组织以及制订贸易条款的 3 个多边环境协议(MEAs)的秘书处。这 3 个协议包括了《濒危野生动植物种国际贸易公约》(Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora, CITES)、《蒙特利尔议定书有关耗损臭氧层物质的条约》(Montréal Protocol on Substances that Deplete the Ozone Layer) 及《巴塞尔公约关于控制有害废弃物跨国境转运及其处置》(Basel Convention on the Control of Transboundary Movements of Hazardous Wastes and Their Disposal)。

根据美国政府在 2000 年 12 月发表的《国际犯罪威胁的评估》(International Crime Threat Assessment) 报告的估计,全世界的犯罪组织每年从非法倾销垃圾和有害废物中可谋取到 100~120 亿美元。该报告估计犯罪分子从偷窃及非法进行自然资源如森林木材和鱼等物资的交易中获利高达 80 亿美元。耗损臭氧层物质象氯氟烃等的交易规模也非常猖獗,联合国估计犯罪分子在全球范围内每年有高达 3 万吨的交易量。

鉴于上述的 3 个国际多边环境协议已经开始实施,联合国环境署的技术、工业及经济处下属能源与臭氧层保护部门的主任 Rajendra Shende 认为,一直主要从事禁止毒品交易的海关工作人员不得不学习



海关的助手:UNEP 的一项新的提议将培训海关官员甄别环境违禁品。

如何追捕环境罪犯。而控制与监测环境罪犯的培训工作本身就具有挑战性,因为 MEAs 的内容相当复杂。以 CITES 为例,这项公约对 30000 多种的动植物提供各种保护措施。这些动植物的非法交易的形式又是多种多样的,包括活的动物、木制乐器以及药物等。《蒙特利尔议定书》禁止 97 种以上会耗损臭氧层的物质的生产,《巴塞尔公约》则对 40 多类有害废物的进出口进行管理。海关官员们所面临的挑

战是了解要追踪哪些,并且如何追踪这些受到保护的资源,以及识别 MEAs 所涉及的全部动植物,化学产品和资源种类标准名称。

“绿色海关”议案并不要求有关工作人员接受培训,只是提供并鼓励这种培训。根据此新的议案,世界海关组织与 MEAs 的秘书处负责协调和整合培训工作。这样,受训人员能够同时接受有关 3 个协议的执法培训,而不用分别参加每个协议各自有关的培训。

培训期间向来自签约国家的所有官员提供统一的指导。因而,所有官员都使用相同的鉴定非法物资的方法并共享信息。同时,这个新的议案也鼓励所谓的“培训培训员 (train the trainer) 的做法,即参加上述联合培训班的官员可以回到各自的单位对他们的同事进行培训。国际协议的秘书处也计划寻找资金用在其他新项目,如监测与审阅这项议案的效果以及汇编包括海关条例和法规、罪犯使用的非法交易的方法以及如何识别非法物资等内容的使用手册。

培训班也使得官员们可以共享有关嫌疑犯罪的信息和情报。此外,这项议案引用一些网络交流的方法,如建立电子论坛。“我们需要促使邻近国家的海关官员们相互讨论”,Shende 说。“海关官员的无知是走私罪犯的朋友”。更多的有关环境犯罪的消息,请参阅本期“环境罪犯:从地球付出的代价中获利”的文章。

—Angela Spivey

译自 EHP 112:A89 (2004)